



МЭРИЯ
города Новосибирска
ДЕПАРТАМЕНТ ПРАВОВОЙ И
КАДРОВОЙ РАБОТЫ

630099, г. Новосибирск - 99
Красный проспект, 34
Тел./ факс 227-40-43

Начальнику департамента
промышленности, инноваций и
предпринимательства мэрии
города Новосибирска

Люлько А. Н.

от 14.12.2017 № 23/23/01922

На № _____ от _____

Заключение
об оценке регулирующего воздействия проекта постановления
мэрии города Новосибирска «О внесении изменений в постановление мэрии
города Новосибирска от 14.10.2015 № 6206 «Об условиях и порядке оказания
поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства и
организациям, образующим инфраструктуру поддержки субъектов
малого и среднего предпринимательства, в целях реализации
муниципальной программы «Развитие и поддержка субъектов малого и
среднего предпринимательства города Новосибирска» на 2015 - 2017 годы,
утвержденной постановлением мэрии города Новосибирска
от 31.03.2015 № 2592»

Департаментом правовой и кадровой работы мэрии города Новосибирска в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами города Новосибирска обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, установленным решением Совета депутатов города Новосибирска от 25.04.2017 № 395, пунктом 3.4 Положения о департаменте правовой и кадровой работы мэрии города Новосибирска, утвержденного постановлением мэрии города Новосибирска от 30.12.2015 № 7488, проведена оценка регулирующего воздействия проекта постановления мэрии города Новосибирска «О внесении изменений в постановление мэрии города Новосибирска от 14.10.2015 № 6206 «Об условиях и порядке оказания поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства и организациям, образующим инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, в целях реализации муниципальной программы «Развитие и поддержка субъектов малого и среднего предпринимательства города Новосибирска» на 2015 - 2017 годы, утвержденной постановлением мэрии города Новосибирска от 31.03.2015 № 2592» (далее – проект муниципального правового акта).

Проект муниципального правового акта разработан департаментом промышленности, инноваций и предпринимательства мэрии города Новосибирска (далее – разработчик акта).

Проектом муниципального правового акта предлагается внесение изменений в постановление мэрии города Новосибирска от 14.10.2015 № 6206 «Об условиях и порядке оказания поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства и организациям, образующим инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, в целях реализации муниципальной программы «Развитие и поддержка субъектов малого и среднего предпринимательства города Новосибирска» на 2015 - 2017 годы, утвержденной постановлением мэрии города Новосибирска от 31.03.2015 № 2592» (далее – постановление).

Целью предлагаемого правового регулирования является совершенствование процедуры оказания поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства города Новосибирска (далее – СМиСП).

При подготовке проекта муниципального правового акта соблюден Порядок проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами города Новосибирска обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, установленный решением Совета депутатов города Новосибирска от 25.04.2017 № 395.

Уведомление о подготовке проекта муниципального правового акта было размещено в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: <http://pravo.novo-sibirsk.ru/pravdocsinf.aspx>. Предложения в связи с размещением уведомления принимались разработчиком акта в период с 27.10.2017 по 13.11.2017. По информации, представленной разработчиком акта, в указанный период предложения в связи с размещением уведомления не поступали.

Публичные консультации по проекту муниципального правового акта проводились в период с 15.11.2017 по 29.11.2017. Информационное сообщение о проведении публичных консультаций было размещено в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: <http://pravo.novo-sibirsk.ru/publexp.aspx>. В период проведения публичных консультаций замечания и предложения не поступали.

При проведении оценки регулирующего воздействия были проанализированы изменения, предлагаемые проектом муниципального правового акта.

Проектом муниципального правового акта признаются утратившими силу пункт 1.3 постановления, а также приложение 3 к постановлению, которыми установлены условия и порядок оказания поддержки СМиСП в сфере образования (пункты 1.1, 1.3 проекта муниципального правового акта). Данные изменения обусловлены окончанием срока исполнения мероприятия, предусмотренного перечнем мероприятий Программы на 2015-2016 годы и направленного на

оказание поддержки СМиСП в сфере образования (организация и проведение конкурсов на подготовку кадров для СМиСП или их дополнительное профессиональное образование).

Пунктом 1.2 проекта муниципального правового акта предлагается внести изменения в приложение 1 к постановлению «Условия и порядок оказания финансовой поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства города Новосибирска» (далее - Порядок). Согласно пунктам 1.2.1 – 1.2.5, 1.2.7 – 1.2.17, 1.2.18.1.1, 1.2.18.2.1, 1.2.18.3.1, 1.2.18.4.1, 1.2.18.5.1 проекта муниципального правового акта ряд полномочий департамента промышленности, инноваций и предпринимательства мэрии города Новосибирска (далее – ДПИиП) по организации и проведению конкурса по отбору СМиСП для оказания им финансовой поддержки в виде субсидии из бюджета города Новосибирска (далее – конкурс), а также по осуществлению контроля за соблюдением условий, целей и порядка оказания финансовой поддержки ее получателями передаются уполномоченной организации. При этом проектом муниципального правового акта не определено, по какому принципу и в каком порядке выбирается уполномоченная организация. Кроме того, полномочия по принятию решений по результатам рассмотрения заявок на участие в конкурсе и по результатам оценки заявок участников конкурса, возлагаемые на уполномоченную организацию пунктами 1.2.8.1, 1.2.8.2, 1.2.10.1, 1.2.10.2, 1.2.11 проекта муниципального правового акта, а также полномочия по осуществлению контроля за соблюдением условий, целей и порядка оказания финансовой поддержки ее получателями и выполнению определенных действий в рамках осуществления такого контроля, возлагаемые пунктами 1.2.12, 1.2.13, 1.2.14.1, 1.2.15.1, 1.2.16, 1.2.17, 1.2.18.1.1, 1.2.18.2.1, 1.2.18.3.1, 1.2.18.4.1, 1.2.18.5.1, относятся к компетенции ДПИиП как главного распорядителя бюджетных средств, предоставляющего субсидии. Полагаем, что данный способ правового регулирования определен с превышением полномочий органов местного самоуправления, которые обладают соответствующей компетенцией в силу закона и не могут передавать свои обязанности иным лицам. Кроме того, осуществление данных полномочий ненадлежащим лицом может способствовать введению избыточных обязанностей для СМиСП.

Условия оказания финансовой поддержки СМиСП, предусмотренные в приложении 1 к Порядку, дополняются отсутствием у СМиСП просроченной задолженности по выплате заработной платы на дату подачи заявки (пункты 1.2.18.1.2, 1.2.18.2.2, 1.2.18.3.2, 1.2.18.4.2, 1.2.18.5.2 проекта муниципального правового акта). Данное изменение направлено на исключение фактов нарушения СМиСП законодательства по выплате заработной платы.

В целях упорядочения структуры бизнес-плана предпринимательского проекта юридического лица (индивидуального предпринимателя), содержащегося в приложении 4 к Порядку, пунктами 1.2.21.1 – 1.2.21.7 проекта муниципального правового акта устанавливается нумерация содержащихся в структуре бизнес-плана положений.

В целях объективного анализа экономических показателей деятельности СМиСП пунктом 1.2.23 проекта муниципального правового акта в Приложении 6

к Порядку показатель «поступление налогов в консолидированный бюджет Новосибирской области» предлагается заменить показателем «объем налогов, сборов, страховых взносов, уплаченных в бюджетную систему Российской Федерации (без учета налога на добавленную стоимость и акцизов)» с отражением показателей по определенным налогам (пункты 1.2.24.2 – 1.2.24.11 проекта муниципального правового акта).

Необходимо отметить, что срок действия постановления, в которое проектом муниципального правового акта вносятся изменения, ограничен сроком действия Программы, рассчитанным на 2015-2017 годы.

По результатам проведенной оценки регулирующего воздействия проекта муниципального правового акта департаментом правовой и кадровой работы мэрии города Новосибирска сделан вывод о достаточности оснований введения предлагаемого правового регулирования. В проекте акта выявлены положения, вводящие избыточные обязанности и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующие их введению. Считаю необходимым доработать проект муниципального правового акта с учетом замечаний, изложенных в заключении.

Начальник департамента



М. А. Маслова